

*Методология оценки работы,
проводимой республиканскими и местными
органами власти, а также крупными
предприятиями с государственным
участием, по приватизации активов
и расширению участия частного
сектора в экономике*



*Boytsun Governance Architects LLC
Avesta Investment Group LLC*



Содержание

ВСТУПЛЕНИЕ	3
МЕТОДОЛОГИЯ	3
Объект и предмет оценки	3
Ответственность руководителей и общие принципы оценки	3
Направления оценки.....	4
Показатели по каждому направлению	4
Процентные показатели для рейтинга	5
Весовые показатели и расчет рейтинга	5
Итоговая оценка.....	7

Вступление

Данная методология разработана для поддержки Агентства по управлению государственными активами (далее – «Агентство госактивов») в рамках реализации Агентством Постановления Президента Республики Узбекистан от 19.04.2024 г. [№ ПП-162](#) «О дополнительных мерах по сокращению участия государства в экономике».

В частности, пунктом 1 указанного Постановления Агентству госактивов поручено совместно с Министерством экономики и финансов (далее – «Минэкономики»), Комитетом по развитию конкуренции и защите прав потребителей (далее – «Комитет по конкуренции») обеспечить:

- утверждение методологии оценки выполнения задач первыми руководителями республиканских и местных органов исполнительной власти, хозяйственных обществ с долей государства более 50 процентов, в том числе дочерних предприятий (далее – «госпредприятия»), по непрерывному увеличению доли частного сектора, приватизации активов в сферах со сформированной конкурентной средой, а также непрофильных, неэффективно используемых и пустующих активов в своей сфере (далее – «Методология»);
- на основе вышеупомянутой методологии – формирование и публикацию рейтинга.

Методология

Объект и предмет оценки

Исходя из того, что в Узбекистане первые руководители несут полную ответственность за результаты возглавляемых ими организаций, объектом оценки являются:

- первые руководители республиканских и местных органов исполнительной власти;
- первые руководители госпредприятий.

Предметом оценки является выполнение задач первыми руководителями по:

- увеличению доли частного сектора;
- приватизации активов в сферах со сформированной конкурентной средой;
- приватизации непрофильных, неэффективно используемых и пустующих активов в своей сфере.

Ответственность руководителей и общие принципы оценки

Поскольку непосредственную продажу активов осуществляет Агентство госактивов в соответствии с нормами законодательства и установленными процедурами, ответственность руководителей органов государственной власти и госпредприятий в части разгосударствления заключается в следующем:

1. **своевременная и полная передача активов в установленном порядке для последующей приватизации Агентством госактивов;**
2. **обеспечение реализации активов, которые передаются или продаются непосредственно самим органом или предприятием** (в случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами);

3. исполнение планов по ликвидации государственных предприятий.

Таким образом, оценка фокусируется не на фактической продаже активов (которая относится к полномочиям Агентства госактивов), а на **выполнении планов по передаче активов, реализации активов самим органом/предприятием, а также ликвидации предприятий.**

Направления оценки

Оценка выполнения задач осуществляется по трём ключевым направлениям:

1. **Приватизация долей (акций или долей в уставном капитале).**
2. **Передача объектов недвижимости для приватизации либо их реализация органом/госпредприятием, если такая форма предусмотрена НПА.**
3. **Ликвидация государственных предприятий.**

Эти направления выбраны, поскольку они прямо отражают вклад руководителей в достижение задач по снижению участия государства в экономике.

Показатели по каждому направлению

Подробный перечень показателей, их смысл и порядок расчёта приведены в **Приложении 1**. Ниже приведены пояснения к основным колонкам, используемым в расчётах.

А. Приватизация долей

Показатель	Что означает
Всего долей	Количество долей, закреплённых за органом/предприятием в действующей программе.
Исключенные из НПА	Доли, исключенные из программы приватизации.
Временно приостановленные	Доли, выполнение по которым приостановлено.
План	Реальное количество долей, подлежащих выполнению: План = Всего – Исключенные – Временно приостановленные.
Переданные доли	Доли, переданные Агентству госактивов для приватизации.
Реализуются обществом	Доли, продажу которых предприятие или орган осуществляет самостоятельно.
Факт	Факт = Переданные доли + Реализуются обществом.
Факт/План	Процент выполнения плана по долям.

Б. Передача объектов недвижимости

Показатель	Что означает
Всего объектов недвижимости	Количество объектов в программе.
Исключенные из НПА	Объекты, исключённые из программы приватизации.

Временно приостановленные	Объекты, выполнение по которым приостановлено.
План	План = Всего – Исключенные – Временно приостановленные.
Переданные объекты недвижимости	Объекты, переданные Агентству госактивов.
Реализуются обществом	Объекты, реализуемые самим органом или предприятием (в соответствии с НПА).
Факт	Факт = Переданные объекты недвижимости + Реализуются обществом.
Факт/План	Процент выполнения плана по объектам недвижимости.

В. Ликвидация государственных предприятий

Показатель	Что означает
Всего	Общее количество государственных предприятий, включённых в план ликвидации.
План	Количество предприятий, которые подлежат ликвидации (совпадает со всего, т.к. исключения отсутствуют).
Ликвидировано	Количество предприятий, ликвидация которых завершена.
Факт	Фактическое выполнение плана по ликвидации (совпадает с ликвидировано, т.к. исключения отсутствуют).
Факт/План	Процент выполнения плана ликвидации.

Процентные показатели для рейтинга

В расчётах используются три итоговых процентных показателя:

- **% Доли** — процент выполнения плана по передаче и реализации долей;
- **% Недвижимость** — выполнение плана по объектам недвижимости;
- **% Ликвидация** — выполнение плана по ликвидации предприятий.

Если по направлению **План = 0**, направление автоматически исключается из рейтинга, чтобы не наказывать орган за отсутствие задач.

Весовые показатели и расчет рейтинга

Для интегральной оценки по трём направлениям («Доли», «Недвижимость», «Ликвидация») используются базовые веса:

- для направления **«Доли»** – 50%;
- для направления **«Недвижимость»** – 40%;

- для направления **«Ликвидация»** – 10%.

Поскольку у отдельных органов и предприятий могут отсутствовать планы по одному или нескольким направлениям, при расчёте рейтинга применяются **активные** и **нормированные** веса.

1. Активный вес долей

Показатель **«активный вес долей»** отражает, участвует ли направление «Доли» в расчёте рейтинга по данному органу.

- Если по направлению «Доли» имеется план (показатель «План» по долям больше нуля), **активный вес долей равен базовому весу долей (50 процентов).**
- Если план по долям отсутствует (показатель «План» по долям равен нулю), **активный вес долей принимается равным нулю.**

2. Активный вес недвижимости

Аналогичный подход применяется к направлению «Недвижимость».

- Если по направлению «Недвижимость» имеется план (показатель «План» по объектам недвижимости больше нуля), **активный вес недвижимости равен базовому весу недвижимости (40 процентов).**
- Если план по недвижимости отсутствует, **активный вес недвижимости равен нулю.**

3. Активный вес ликвидации

Для направления «Ликвидация»:

- при наличии плана ликвидации (показатель «План» по ликвидации больше нуля) **активный вес ликвидации равен базовому весу ликвидации (10 процентов);**
- при отсутствии плана ликвидации **активный вес ликвидации равен нулю.**

4. Сумма активных весов

Показатель **«сумма активных весов»** определяется как сумма трёх активных весов:

сумма активных весов =
активный вес долей + активный вес недвижимости + активный вес ликвидации.

Если сумма активных весов равна нулю (то есть по всем трём направлениям нет планов), рейтинг по данному органу **не рассчитывается.**

5. Нормированный вес долей, нормированный вес недвижимости, нормированный вес ликвидации

Для обеспечения сопоставимости оценок и сохранения относительной важности направлений при наличии разного набора планов используются нормированные веса.

- **нормированный вес долей** рассчитывается как активный вес долей, делённый на сумму активных весов;
- **нормированный вес недвижимости** – как активный вес недвижимости, делённый на сумму активных весов;
- **нормированный вес ликвидации** – как активный вес ликвидации, делённый на сумму активных весов.

Если сумма активных весов равна нулю, все нормированные веса по направлениям принимаются равными нулю.

Таким образом, нормированные веса всегда в сумме дают 100 процентов и учитывают только те направления, по которым у органа или предприятия есть план.

6. Рейтинг (взвешенная сумма показателей по долям, недвижимости и ликвидации)

Итоговый показатель «Рейтинг (взвешенная сумма показателей по долям, недвижимости и ликвидации)» рассчитывается как сумма произведений процентов выполнения по каждому направлению на соответствующий нормированный вес.

При этом:

- показатель «% Доли» соответствует значению «Факт/План» по направлению «Доли»;
- показатель «% Недвижимость» соответствует значению «Факт/План» по направлению «Недвижимость»;
- показатель «% Ликвидация» соответствует значению «Факт/План» по направлению «Ликвидация».

Рейтинг определяется по формуле:

Рейтинг =

(% Доли × нормированный вес долей) +

(% Недвижимость × нормированный вес недвижимости) +

(% Ликвидация × нормированный вес ликвидации).

Если сумма активных весов равна нулю (то есть по органу отсутствуют планы по всем трём направлениям), рейтинг не рассчитывается и для такого органа оценка не формируется.

Итоговая оценка

Оценка выставляется по следующим критериям:

Рейтинг	Оценка
< 50%	неудовлетворительно
50–69%	удовлетворительно
70–84%	хорошо
≥ 85%	отлично

Пилотный характер методики

Настоящая методология используется в **пилотном режиме** для первой комплексной оценки выполнения задач по разгосударствлению.

По итогам внедрения методология будет:

- дополнена и уточнена,
- синхронизирована с **целевыми показателями Стратегии реформирования и приватизации ГП на 2026–2030 годы**,
- скорректирована с учётом практических результатов и предложений оцениваемых органов.

Расчет Рейтинга содержится в Приложении 1 (см. отдельный файл)